



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Проект:	КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление” по Оперативна програма „Административен капацитет” За изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти”
Договор	Договор № МС-140/08.12.2014 г.
Етап/Дейност/Задача	Етап 4–Изработване на пакет законопроекта за изменение и допълнение на законите, съдържащи регулаторни режими за инвестиционния процес, с оглед облекчаване регулирането на инвестиционния процес, заедно с мотиви към законопроектите
ИЗПЪЛНИТЕЛ:	Обединение „За намаляване на административната тежест” (ДЗЗД)
Адрес и тел. за връзка:	гр. София, ул. „Зайчар“, № 163а, ет. 5
ВЪЗЛОЖИТЕЛ:	Администрацията на Министерски съвет
Начало на изпълнение:	08.12.2014 г.
Срок за предаване:	08.06.2015 г.

МЕЖДИНЕН ДОКЛАД

за представяне на изготвен пакет законопроекта за изменения и допълнения на законите, съдържащи регулаторни режими за инвестиционния процес, с оглед облекчаване регулирането на инвестиционния процес

Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”,
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

УВОД

Настоящият Междинен доклад е изготвен на основание чл. 6, ал. 2, т. 8 и в изпълнение на чл. 1, ал. 1, т. 4, чл. 2, ал. 1, т. 4 и чл. 3, ал. 2 от Договор № МС-140/08.12.2014 г. /наричан по-нататък само „Договор/а“/, с който е възложено изпълнението на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

Изпълнител на договора е Обединение „За намаляване на административната тежест” - гражданско дружество по ЗЗД.

Като Етап 4 на подлежащите на изпълнение дейности съгласно предмета на договора е определено **Изготвянето на пакет законопроекти за изменения и допълнения на законите, съдържащи регулаторни режими за инвестиционния процес, с оглед облекчаване регулирането на инвестиционния процес, заедно с мотиви към законопроектите.**

Представените като приложение към настоящия междинен доклад общо 49 законопроекти са разработени в съответствие със:

- ✓ Окончателно определените в резултат на изпълнението на Етап 1 и указанията на екипа на Възложителя закони, съдържащи регулаторни режими, подлежащи на отмяна или облекчаване, посочени в Приложение № 1 към аналитичния доклад по Етап 1;
- ✓ Приложенията към договора за изпълнение Оферта – Приложения № 1, Техническо предложение - Приложение № 2 и Ценово предложение - Приложения № 3 и при съобразяване с изработената от изпълнителя Методика за определяне на обхвата и съдържанието на текстовете на регулаторните режими и за оформяне на текстовете в законопроектите за облекчаване регулирането на инвестиционния процес – ТП 2, част от техническото предложение за изпълнение;
- ✓ Съобразяване на някои установени добри практики при извършеното в изпълнение на Етап 3 проучване на законодателствата на Холандия, Германия, Франция и Испания в областта на регулиране на инвестиционния процес;
- ✓ Изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) и Указ 883 за прилагане на Закона за нормативните актове (Указ 883), добрите законодателни практики и традиции в законодателния процес и др.

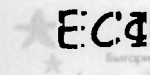
Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление“
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

1. ОБХВАТ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Въз основа на извършеното в изпълнение на Етап 1 от проекта, определените в Приложение № 1 към аналитичния доклад за представяне на изпълнението закони, анализирани относно съдържащи се в тях явни и скрити регулаторни режими в областта на инвестиционния процес, са обект на работа в настоящия етап, чиято цел е да бъдат изготвени конкретни законопроекти за предлагане на съответните промени за облекчаване на установените режими.

Вследствие на извършената работа в изпълнение на Етап 1 са установени общо 400 режима, регулиращи инвестиционния процес в различните негови етапи, съдържащи се в 49 закони. Тези закони и режими са потвърдени и от екипа за управление на проекта от страна на Възложителя и определят обхвата и съдържанието на изпълнение на настоящия Етап 4 – пакетът изготвени законопроекти с мотиви към всеки от тях съдържа предложения за промени във всеки от посочените в Приложение № 1 към аналитичния доклад по Етап 1 закони.

Акцент на предлаганите промени са установените и посочени в същия списък регулаторни режими, като при необходимост от постигане на синхрон и съответствие се предлагат и промени в разпоредби с предимно правно-технически характер, които се налагат за съобразяване на промени в препратки, за понятийно съответствие и др.п., произтичащи от основните изменения и/или допълнения.

С това изпълнителят изпълнява и надхвърля определеното от Възложителя и посочено в Договора за изпълнение изискване да предложи за облекчаване или отмяна най-малко 70 регулаторни режими в най-малко 30 закони, в съответствие с характеристиките на видовете режими в т. 9.4.1-9.4.5 и условието по т. 9.6 от техническата спецификация от документацията за провеждане на обществената поръчка.

Извършената в Етап 4 работа за предлагане на промени в идентифицираните закони с цел облекчаване или отменяне на регулаторни режими е осъществена при спазване на:

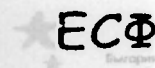
- Предварително заявените принципни положения в техническото предложение на изпълнителя;
- Съдържащите се в документацията и техническото задание изисквания, условия и предпоставки, определени от Възложителя;
- Допълнителните уточнения, направени от изпълнителя и екипа за управление на проекта в хода на изпълнение на досегашните задачи;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Изискванията на ЗНА и Указ 883 относно изготвянето на проекти на нормативни актове, общата уредба в Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), както и добрите законодателни практики, следвани в Народното събрание и в органите със законодателна инициатива.

Както е посочено и в предходни доклади, изпълняваните по Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. дейности не са изолирани и самостоятелни, а са част от продължаващ повече от 10 години процес за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса.

С оглед предметния обхват на проекта, предлаганите промени са концентрирани в областта на инвестиционния процес, която обаче не е еднородна и с еднозначна уредба, а представлява комплекс от централни, специфични, периферни, взаимно препращащи и допълнителни правила в множество закони, без винаги да е налице необходимия синхрон и корелация между законите, включени в изследвания кръг и определени като подлежащи на интервенция.

Въпреки по-конкретната предметна област на анализ и предложения за промени в изпълнение на възложената работа, концентрирани в кръга на режимите и административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти, Проектът и настоящето изпълнение са изцяло съобразени с общите актове по тази тема, съответно с техните насоки и цели, подробно представени в аналитичния доклад за изпълнението на Етап 1.

Тук потвърждаваме базисът, който е ръководил екипа на изпълнителя при подготовката на представения пакет законопроекти – това е обществената значимост на дейностите, свързани с инвестиционния процес, обуславящи в значителна степен качествата на урбанизираната среда, в която протича човешкият живот. Това налага дългосрочно изострено внимание за продължаване на действията за подобряване на бизнес средата и стимулиране на инвестиционната инициатива с цел да се защитават както обществените интереси за сигурността и качеството на строителството, така и интересите на представителите на съответните бизнес и професионални общности, а също и на гражданите.

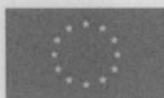
Водещо начало и наша цел в работата по проекта, включително в настоящия етап за изготвяне на конкретните предложения за облекчаване на тежестта на отделните регулаторни режими в инвестиционния процес е **постигането на баланс с необходимото ниво на защита на публичния интерес, правата на гражданите, ненарушаване на изискванията за опазване на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси - в случаите, когато това е приложимо.**

В цялост, след провеждане на общественото обсъждане и окончателното изготвяне на законопроектите, и при успешна реализация на промени в законите би трябвало да се постигне съществено намаляване на регулаторната тежест, както и оптимизиране на

Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление“

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“,

съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

процесите на устройственото планиране, инвестиционното проектиране и строителството.

2. ОСНОВНИ МОМЕНТИ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЕТАП 4

На практика Етап 4 е с най-продължително действие с оглед общия срок на изпълнение и ангажира юристите от екипа на изпълнителя с интензивна работа, в която при подготовката на законопроектите е целено качество и обоснованост, за да има максимално точно изпълнение като добра основа за общественото обсъждане и последващото изготвяне на окончателните проекти.

Предложенията на изпълнителя за облекчаване на регулирането на конкретни дейности или действия при осъществяване на устройственото планиране, инвестиционното проектиране и строителството са направени чрез представените 49 конкретни законопроекти за изменение и допълнение на определените в Етап 1 общо 49 закони, съдържащи явни и скрити режими за регулиране на инвестиционния процес.

Възможностите за облекчаване на регулирането на инвестиционния процес са определяни конкретно и отделно за всеки режим в съответния законопроект, като са съобразени и взаимната свързаност, зависимости и обвързаности на режимите помежду им. Същевременно е ясно, че облекчаването на инвестиционния процес не означава отмяна на всички режими и стремеж към пълна либерализация, а е необходимо постигане на балансирано подход чрез отпадането на излишни изисквания и тежести за участниците в инвестиционния процес, но и осигуряване на ефективна регулация в съответната сфера на правна уредба с цел защита на обществения интерес.

С оглед на това е преценявано конкретно в какво да се изразява облекчаването, като в законопроектите се съдържат различни по характер и интензивност на въздействие предложения, в т.ч.:

- ✓ За цялостно отпадане на режима или частично отпадане на режима относно обхвата му по предмет, по лица и др.;
- ✓ За изменение на режима в по-лек;
- ✓ За облекчаване на едно или повече изисквания към инвеститорите или затруднения към тях при принципно запазване на характера на режима – напр. намаляване/увеличаване на срокове, отпадане на изисквания за представяне на документи, съответно задължаване на администратора на режима да ползва данни от публични регистри или служебно да се снабдява с необходимите данни, отпадане или намаляване на такси и др.п., без да се намалява необходимото ниво на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;

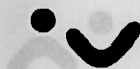
Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление“

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“,

съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- ✓ За постигане на регулиране, което не е съществено по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- ✓ За създаване на нормативни условия за осъществяване на регулаторния режим под формата на електронна административна услуга;
- ✓ За доразвиване и прилагане на принципа за комплексно административно обслужване, изведен в АПК.

Извършено е съпоставяне на последователността и времетраенето на регулаторните режими в отделните закони, преценяване на възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес и установяване на критичния път на времетраенето на регулирането в инвестиционния процес.

Работено е в съответствие с възприетите и установени в Етап 1 общо 5 основни етапа на инвестиционния процес, а именно:

Етап 1 - определяне на територия и разрешаване изработването на ПУП;

Етап 2 - съгласуване, приемане и влизане в сила на ПУП;

Етап 3 - разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти;

Етап 4 - одобряване на инвестиционните проекти и разрешаване на строителството;

Етап 5 - изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация.

Съществено обстоятелство в работата по изготвяне на предложения за промени на нормативен акт е да се работи с действащата редакция на съответния акт. В случая е направено необходимото да бъдат съобразени извършените промени в закононото регламентиране на режимите до момента на изготвяне на съответния законопроект с цел предложенията да касаят актуалните текстове на законите и изменяните разпоредби.

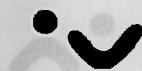
Същевременно както към настоящия момент, така и в етапите на последваща работа не може да бъде изключено някои от подготвяните законопроекти да бъдат „изпреварени“ от законопроекти за промени в същия закон/законали, по които се работи. Екипът на изпълнителя е наясно с това и ще продължава внимателно да следи този процес, като ще бъде предоставена информация за наличие на подготвян или „висящ“ – вече внесен за обсъждане законопроект за промени на съответния закон – когато има такъв, независимо дали е свързан пряко или не с промени в същата насока като предлаганите със законопроекта. Ясно е, че към момента сав етап обсъждане и приемане в Народното събрание на няколко законопроекти тези от целевата група по проекта, в т.ч. ЗИДЗУТ /внесени законопроекти от МС и от народни представители/, на ЗИДЗЗ, ЗИДЗЖпТ и др.

Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление“

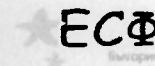
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Работата по обсъждането и приемането на внесените в НС законопроекти протича с различна бързина, но при всички случаи се приема, че тези законопроекти се намират във финален етап на тяхното приемане.

Освен посочените в предходния абзац, в по-ранен етап се намират други законопроекти, които са оповестени в електронния портал за обществено обсъждане или се намират в етап на съгласуване по реда на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, които също са и трябва да бъдат обект на внимание.

Както вече сме посочвали, мнението на екипа на изпълнителя е, че в определени случаи – напр. когато промените в отделни закони са малки по обем, произтичат или са свързани с промени в друг закон, то е подходящо с правната техника на изготвен един законопроект да бъдат предложени промени чрез неговите преходни и заключителни разпоредби в един или повече други свързани закони.

Така би се намалил общият брой отделни законопроекти и би се постигнала известна законодателна икономия и възможност за комплексност и оперативност при представянето, обсъждането и приемането на законопроектите. Това е особено подходящо при уреждане на сходна или свързана материя, защото се постига по-голям синхрон, хомогенност и едновременност на предлаганите промени.

Считаме, че това би било особено подходящо да бъде направено, като към законопроекта за промени в ЗУТ бъдат включени редица параграфи в подразделението Преходни и заключителни разпоредби, които да предложат промени именно в други закони, особено когато те съдържат препратки към уредбата в ЗУТ, където са предложени за уреждане множество общи процедури във всички етапи на инвестиционния процес.

Като самостоятелни законопроекти е подходящо да останат такива, които съдържат предложения за собствени процедури, когато предлаганите промени са повече и за тяхното правилно разбиране и прилагане би спомогнало изготвянето на отделни мотиви, където по-подробно да бъдат изложени причините за изменение и допълнение, очаквания резултат и др. съществени въпроси.

За точно спазване на изискванията на техническото задание на Възложителя, при настоящото първоначално изготвяне на предложения за промени са изготвени отделни законопроекти с мотиви за всеки закон. Но на следващ етап или впоследствие след приключване на изпълнението на проекта е възможно да бъде направено подобно включване в един законопроект на промени в повече закони чрез текстове в подразделението Преходни и заключителни разпоредби.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

3. СЪЩЕСТВЕНИ ЕЛЕМЕНТИ НА МЕТОДИКАТА, ПРИЛОЖЕНА ПРИ ИЗГОТВЯНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТИТЕ

При изпълнението на Етап 4 е спазвана предложената от изпълнителя към техническото предложение към офертата в приложение № ТП2 Методика за определяне на обхвата и съдържанието на текстовете на регулаторните режими и за оформяне на текстовете в законопроектите за облекчаване регулирането на инвестиционния процес.

Съществените моменти, предвидени в същата, са приложени при изготвяне на конкретните законопроекти по подходящ според екипа на изпълнителя начин.

Относно подхода за законодателни промени с оглед съдържанието на законопроектите

Основен момент и централна част в съдържанието на всички законопроектиса предложенията, насочени към облекчаване на установените регулаторни режими. За целта в някои от законопроектите промените са по-обемни и съществени, като най-многобройни и с най-голям обем разбираемо са тези в ЗИДЗУТ, а в други законопроекти са по-малобройни или кратки. Във всички случаи е целено постигане на максимална яснота и прецизност, необходими и за правилното правоприлагане.

Освен основните изменителни параграфи, във всеки законопроект са предвидени параграфи в негови подразделения като преходни и/или заключителни разпоредби, в които савключени правила за необходими за уреждане на:

- Заварените случаи – в почти всички законопроекти материята се преурежда и засяга висящи производства, за които трябва да се посочи ред за приключване;
- Момент на влизане в сила, ако не бъде изрично посочен такъв, различен от принципното положение за влизане в сила съгласно чл. 5, ал. 5 от Конституцията на Република България¹ - особеност в случая е, че влизането в сила на всички законопроекти, които препращат към ЗУТ /неговите нови моменти/ трябва да бъдат синхронизирани с момента на влизане в сила на ЗУТ. От друга страна промените в ЗУТ са съществени, многобройни и не на последно място – трябва да бъдат съобразени в подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане, за да произведат комплексно действие. С оглед на това е предвидено отложено влизане в сила на ЗИДЗУТ с подходящ период на *Vacatio legis*, респективно това е предложено и в повечето от останалите законопроекти;

¹Съгласно чл. 5, ал. 5 КРБ: „(5) Всички нормативни актове се публикуват. Те влизат в сила три дни след обнародването им, освен когато в тях е определен друг срок.”



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- Определяне на срок за приемане на промени в приети/издадени в изпълнение на закона подзаконовни нормативни актове, произтичащи от промените в закона за привеждането им в съответствие със закона;
- Промени в други закони, произтичащи от промените в закона - препратки и др.п.

Относно подхода за законодателни промени с оглед постигане целите на проекта

Предложените законодателни промени в идентифицираните за интервенция закони имат за основна цел да рационализират регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна или облекчаване на регулаторните режими, което конкретно да има за последица облекчаване на законодателните изисквания, определени като административна тежест и съкращаване на времетраенето на администриране, а оттам и съкращаване на общото времетраене на инвестиционния процес- устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство. Изхождайки от това, законопроектите са съсредоточени да предлагат промени, пряко свързани със задачата да бъде осигурено (в случаите, когато това е възможно и в границите, в които това е приемливо от гледна точка на обществения интерес) облекчаване на административната тежест, изразяващо се в следното:

- съкращаване продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- облекчаване на регулирането на инвестиционния процес без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- регулиране, което не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- отразяване в законопроектите по правилен начин на резултатите от общественото им обсъждане и от оценката на въздействието на законопроектите;
- създаване на законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги.

Относно подхода за законодателни промени с оглед осигуряване на предпоставки за съкращаване продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране

В работата по изготвяне на законопроектите е извършено съпоставяне на последователността и времетраенето на регулаторните режими в отделните закони по всеки един от петте основни етапа, с цел максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес и установяване на критичния път на времетраенето на регулирането на инвестиционния процес.

Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление“

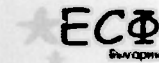
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

За постигане на горната цел е следвано направеното в Приложение № 1 към аналитичния доклад по Етап 1 разпределение на регулаторните режими и изисквания към всеки от определените пет етапа, следващи общата последователност на стъпките в инвестиционния процес като цяло. Потърсени са разумните възможности за съкращаване времетраенето на критичните режими (времетраенето по критичния път на администриране), в това число на основните режими и на съставните режими от неговия фактически състав, чрез максимално съвместяване и/или предоставянето им като вътрешни административни услуги. Предложени са в редица случаи идиректна отмяна на излишни регулаторни режими, включително ефектът в някои закони е мултиплициран поради наличие на множество вътрешни и външни препратки. С не толкова голямо значение за повишаване на ефективността и законосъобразността при прилагането на режимите е предвиденото в редица случаи уреждане на условия и ред за прилагане, когато такива не са били разписани или тяхното подобряване – когато е имало предвидени.

Относно подхода за законодателни промени с оглед осигуряване на облекчаване на регулирането на инвестиционния процес без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – когато това е приложимо

Основен акцент при изготвянето на законопроектите е стремежът за осигуряване на публичност на процедурите за регулиране и включване на възможностите за достъп до публична информация, включително чрез публични регистри на актовете, издавани в изпълнение на регулаторните режими, на хода на процедурите, когато това е подходящо и др.п. Предвидени са правила за засилване на ефективността на съгласуването и разрешаването на ПУП, на инвестиционните проекти и на строителството по отношение на опазване на околната среда, здравето на хората, здравословни и безопасни условия на труд и стимулиране на така нареченото екологично проектиране. В същото време е отчетено, че тези норми не трябва да увеличават административната тежест за бизнеса и гражданите и е търсен подходящ баланс за съвместяване на интересите на обществото, административните органи и отделните участници в инвестиционния процес.

Относно подхода за законодателни промени с оглед осигуряване на регулиране, което не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо

При изготвяне на законопроектите са взети предвид в степен, в която това е възможно, поради многото и специфични материи, които имат допирни точки с инвестиционния процес, изискванията на правото на ЕС, като вниманието е съсредоточено върху начина на регулиране именно в областта на инвестиционните изисквания и процедури. Този подход дава възможност на национално ниво да се приложат някои добри правни решения и практики, като:

Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление“
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- възможност за обединяване на процедура с други съществуващи процедури или за имплантиране в други процедури по критичния път на администрирането на инвестиционния процес;
- някои тежки процедури да бъдат заменени с експертиза и прилагане на възможностите на електронното управление и електронните съобщения;
- недопускане да се изисква предоставяне на информация под формата на заверени документи, а деклариране на обстоятелства, посочване на номер и дата на документ, който органът може сам да намери и когато има публична информация да се цитира номера на удостоверителния документ и посочва източника на информация;
- създаване на условия и предпоставки за навременни и ефективни възможности за участие на заинтересованите лица и обществеността в процедурите по вземане на решения за околната среда и др.

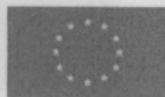
Относно подхода за законодателни промени с оглед осигуряване на законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги

Предложени са редица изменения и допълнения на законите от целевата група, които биха осигурили правна възможност за прилагане на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, вкл. като вътрешни електронни услуги, а където е възможно - като комплексни електронни административни услуги.

Новите работни процеси на процедурите са пригодени в много по-голяма степен за нуждите на предоставянето на електронни административни услуги.

За издаваните актове или откази при упражняване на регулаторните режими са предвидени изисквания към съответните органи да водят служебно специални публични регистри. За търсене и разглеждане на данните в публичните регистри чрез отдалечен достъп до информационната система на органите (администрациите) няма да се заплаща държавна такса.

Такси може да са дължими само за предоставени услуги чрез отдалечен достъп до информационната система, само когато такса е предвидена със закон.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

4. СПИСЪК НА ИЗГОТВЕНИТЕ ЗАКОНОПРОЕКТИ

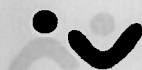
Пакетът изготвени законопроекти в изпълнение на Етап 4 включва следните, представени в приложение към настоящия междинен доклад като отделни законопроекти с мотиви към всеки от тях:

- 1) Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ЗИДЗУТ);
- 2) Закон за изменение и допълнение на Закона за устройството и застрояването на Столичната община (ЗИДЗУЗСО);
- 3) Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на черноморското крайбрежие (ЗИДЗУЧК);
- 4) Закон за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (ЗИДЗМПВВПРБ);
- 5) Закон за изменение на Кодекса за търговско корабоплаване (ЗИКТК);
- 6) Закон за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт (ЗИДЗЖПТ);
- 7) Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване (ЗИДЗГВ);
- 8) Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата (ЗИДЗП);
- 9) Закон за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата (ЗИДЗДвП);
- 10) Закон за изменение и допълнение на Закона за безмитната търговия (ЗИДЗБТ);
- 11) Закон за изменение на Закона за митниците (ЗИЗМ);
- 12) Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма (ЗИДЗТ);
- 13) Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗИДЗАДС);
- 14) Закон за изменение на Закона за обществените библиотеки (ЗИЗОБ);
- 15) Закон за изменение и допълнение на Закона за посевния и посадъчния материал (ЗИДЗППМ);
- 16) Закон за изменение и допълнение на Закона за физическото възпитание и спорта (ЗИДЗФВС);
- 17) Закон за изменение и допълнение на Закона за храните (ЗИДЗХр);

Проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление“
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- 18) Закон за изменение и допълнение на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗИДЗОБВВПИ);
- 19) Закон за изменение и допълнение на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗИДЗКНВП);
- 20) Закон за изменение и допълнение на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (ЗИДЗЛПХМ);
- 21) Закон за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗИДЗВМД);
- 22) Закон за изменение и допълнение на Закона за военните паметници (ЗИДЗВП);
- 23) Закон за изменение и допълнение на Закона за горите (ЗИДЗГ);
- 24) Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на земеделските земи (ЗИДЗОЗЗ);
- 25) Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда (ЗИДЗООС);
- 26) Закон за изменение и допълнение на Закона за защитените територии (ЗИДЗЗТ);
- 27) Закон за изменение и допълнение на Закона за биологичното разнообразие (ЗИДЗБР);
- 28) Закон за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИДЗВ);
- 29) Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците (ЗИДЗУО);
- 30) Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗИДЗЧАВ);
- 31) Закон за изменение на Закона за защита от шума в околната среда (ЗИЗЗШОС);
- 32) Закон за допълнение на Закона за рибарството и аквакултурите (ЗДЗРА);
- 33) Закон за изменение и допълнение на Закона за културното наследство (ЗИДЗКН);
- 34) Закон за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗИДЗМВР);
- 35) Закон за изменение и допълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите (ЗИДЗТИП);
- 36) Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ЗИДЗЕ);
- 37) Закон за изменение и допълнение на Закона за енергийната ефективност (ЗИДЗЕЕ);



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

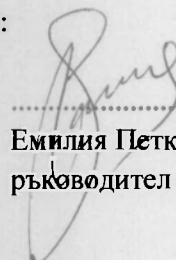


Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

- 38) Закон за изменение и допълнение на Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗИДЗЕВИ);
- 39) Закон за изменение и допълнение на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗИДЗБИЯЕ);
- 40) Закон за изменение и допълнение на Закона за здравето (ЗИДЗЗдр);
- 41) Закон за изменение и допълнение на Закона за електронните съобщения (ЗИДЗЕС);
- 42) Закон за изменение и допълнение на Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране (ЗИДЗКАИИП);
- 43) Закон за изменение и допълнение на Закона за камарата на строителите (ЗИДЗКС);
- 44) Закон за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗИДЗОВСРБ);
- 45) Закон за допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗДЗСПЗЗ);
- 46) Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт (ЗИДЗСВ);
- 47) Закон за изменение и допълнение на Закона за лова и опазване на дивеча (ЗИДЗЛОД);
- 48) Закон за изменение и допълнение на Закона за защита при бедствия (ЗИДЗЗБ);
- 49) Закон за изменение и допълнение на Закона за здравословни и безопасни условия на труд (ЗИДЗЗБУТ).

София, 7 март 2015 г.

За екипа на изпълнителя:


.....
Емилия Петкова
ръководител на екипа